

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ПОЛТАВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН ОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

**Заключение № 62**

**на проект решения Совета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района «О бюджете сельского поселения**

**на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

р.п. Полтавка 21 ноября 2024 г.

**1.Общее положение**

Заключение Контрольно-счетного органа муниципального образования на проект решения Совета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района «О проекте решения о бюджете сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту – проект решения или проект бюджета), для рассмотрения в первом чтении подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в Соловьевском сельском поселении Полтавском муниципальном районе (далее Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Полтавский муниципальный район Омской области», пунктом 2.22 Плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования на 2024 год.

Цель проведения экспертизы – определить соответствие данного проекта решения, документов представленных с проектом решения действующему бюджетному законодательству и Положению о бюджетном процессе в Соловьевском сельском поселении Полтавского муниципального района, анализ обоснованности его показателей.

Проект решения о бюджете Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов внесен администрацией муниципального образования на рассмотрение в Совет Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района 12 ноября 2024 года, что соответствует статье 11 Положения о бюджетном процессе - не позднее 15 ноября текущего года.

Перечень и содержание документов, предоставленных одновременно с проектом решения, соответствуют статье 184.2 БК РФ и статье 11 Положения о бюджетном процессе в Соловьевском сельском поселении Полтавского муниципального района Омской области.

Вышеуказанные материалы были представлены в Контрольно – счетный орган 12.11.2024г (письмо председателя Совета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района), что соответствует статье 13 Положения о бюджетном процессе.

**2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства**

**2.1. Анализ текстовой части проекта бюджета.**

Проект бюджета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов проанализирован на его соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Устава поселения, Положения о бюджетном процессе.

Проектом бюджета предлагается утвердить 11 текстовых статей бюджета в том числе:

-статья 1 - основные характеристики бюджета, которые рассматриваются в первом чтении (что соответствует требованиям пункта 1 статьи 184.1 БК РФ, пункт 1 статьи 10 Положения о бюджетном процессе). Экспертиза устанавливает согласованность показателей между статьями и приложениями;

-статья 2 - отражает источники формирования доходов бюджета по классификации доходов бюджетов РФ налоговых, неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в соответствии со статьей 39, 58, 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе;

-статья 3 - закрепляет объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств ( в соответствии со статьей 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); размеры дорожного фонда (в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); утверждает распределение бюджетных ассигнований (в соответствии с требованиями статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе); устанавливают особенности внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов без внесения изменений в бюджет (в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ).

-статья 4 - устанавливает размер резервного фонда (в соответствии со статьей 81 БК РФ);

-статья 5 – определяет особенности использования бюджетных ассигнований по обеспечению деятельности органов местного самоуправления;

-статья 6 - утверждается объем межбюджетных трансфертов (в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ, пунктом 2 статьи 10 Положения о бюджетном процессе);

-статьей 7 - иные показатели бюджета (в соответствии с пунктом 4 статьи 101, статьи 103, статьями 107, 108.4, 110.1, 111 БК РФ, статьей 10 Положения о бюджетном процессе):

- управление муниципальным внутренним долгом

(верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел долга по муниципальным гарантиям, а также объем расходов на его обслуживание);

-  источники финансирования дефицита местного бюджета;

- программу муниципальных внутренних заимствований.

- предоставление муниципальных гарантий.

Статьей 8, 9,10 в соответствии со статьей 215.1 БК РФ предусматриваются:

- особенности погашения кредиторской задолженности главных распорядителей средств местного бюджета;

- положения по авансированию расходных обязательств получателей средств местного бюджета;

- использование остатков средств местного бюджета имеющих целевое назначение (согласно пункта 2 статьи 10 проекта решения в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ).

Статьи 2,3,7 утверждают Приложения к проекту бюджета, которые составляют 7 табличных приложений.

*Предложенные текстовые статьи не противоречат Бюджетному кодексу РФ, муниципальным нормативным правовым актам и приложенным к проекту бюджета документам и приложениям.*

**2.2. Анализ перечня и содержания документов, представленных одновременно**

**с проектом бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.**

Перечень, содержание документов и материалов, которые в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, ст.10 Положения о бюджетном процессе в Соловьевском сельском поселении должны представляться одновременно с проектом бюджета, **в основном** соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики** муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждены распоряжением администрации от 05.09.2024 года № 52.

Как следует из Основных направлений, бюджетной и налоговой политики основной целью является сбалансированность и устойчивость бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными задачами налоговой политики муниципального образования на 2025-2027 годы являются, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, обеспечение стабильности поступления доходов бюджет района, поддержка предпринимательской активности, совершенствование налогового администрирования и поддержание сбалансированности бюджета района.

В соответствии со статьей 169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе **прогноза социально-экономического развития** в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Надежность показателей прогноза социально-экономического развития является важнейшей составляющей принципа достоверности бюджета, определенного статьи 37 БК РФ.

Согласно пункту 2 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатывается в порядке, установленном местной администрацией.

Прогноз социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен распоряжением администрации Соловьевского сельского поселения от 12.11.2024 г. (далее – Прогноз), что соответствует пункту 3 статьи 173 БК РФ, и статье 7 Положения о бюджетном процессе согласно которым прогноз одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Экспертиза представленных документов установила следующее:

**Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития** Соловьевского сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы (далее - Пояснительная записка к прогнозу) отражает что Прогноз разработан на основе ***сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на 2024*** год, отмечаем что сценарные условия разрабатываются в двух вариантах на период формирования проекта бюджета, то есть на 2025 и плановый 2026 и 2027 годов, следовательно рекомендуем **внести корректировку в указанный год.**

Пояснительной запиской к прогнозу определено, что второй вариант сценарных условий предполагает более благоприятную экономическую конъюнктуру, обеспечивающую значительный рост уровня жизни населения, однако по данным Прогноза социально-экономического развития (приложения 1 к распоряжению Администрации №67 от 12 ноября 2024 года) показатели «Оборот розничной торговли», «численность населения (среднегодовая)», «численность экономически активного населения (среднегодовая)» по данному варианту планируется в более низких показателях, чем по первому варианту сценарных условий развития, и «уровень зарегистрированной безработицы» в более высоком показателе относительно первого варианта, **что не обеспечит рост уровня жизни населения.**

***Контрольно-счетный орган рекомендует Администрации Соловьевского сельского поселения привести прогнозные показатели к планируемому уровню сценарных условий развития.***

В нарушение пункта 4 статьи 173 БК в Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития **установлены случаи** **отсутствия** обоснования параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. Пояснительной запиской в основном ведется анализ показателей 2027 года к уровню 2024 года, показатели прогноза 2025 и 2026 годов не анализируются, без пояснения остались следующие показатели прогноза «Инвестиции в основной капитал»-имеется цифровое значение; «ввод в действие жилых домов» цифровое значение «0».

В ходе проведения настоящего мероприятия **установлены случаи несоответствия** содержания текстовой части Пояснительной записки к прогнозу данным Прогноза социально-экономического развития представленным в табличной форме (в Пояснительной записке удой на фуражную корову за 2023 год составил 3,215 тыс тонн, в Прогнозе 2,453 тыс. литров (разные единицы исчисления)); численность экономически активного населения в 2027 году не согласуется между Прогнозом и Пояснительной).

В Пояснительной записке анализируются «среднедушевые денежные доходы населения» в то время как Прогноз социально-экономического развития содержит показатель «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата», обращаем внимание, что данные показатели имеют разное значение.

**Согласно Оценке ожидаемого исполнения бюджета поселения** по итогам 2024 года исполнение доходной части бюджета предусмотрено с ростом к показателям уточненного планового значения бюджета, а расходной части бюджета в пределах показателей уточненного планового значения бюджета на 2024 год.

**Пояснительная записка к проекту бюджета** на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов **не содержит информации** (согласно ст.172 Бюджетного кодекса РФ), что составление проекта бюджета осуществлялось в соответствии с:

- положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;

- национальными целями развития Российской Федерации на период   
до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенными   
Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309;

Рассмотрев направленный проект бюджета, пояснительную записку и справочный материал к проекту бюджета, а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета контрольно-счетный орган муниципального образования отмечает следующее.

**3.Основные характеристики проекта решения «О бюджете сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

Основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в соответствии с:

- основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- основными показателями прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

- муниципальными программами сельского поселения, проектами изменений указанных программ.

Основные характеристики бюджета поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов рассматриваются в сопоставимых условиях с первоначальной редакцией бюджета 2024 года, утвержденным решением Совета депутатов Соловьевского сельского поселения от 07 декабря 2023 года № 58 «О бюджете сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – решение № 58), и с уточненной редакцией бюджета на 2024 год, утвержденным решением Совета депутатов Соловьевского сельского поселения от 24.09.2024 г № 28 «О внесении изменений в решение Совета от 07 декабря 2023 года 58 «О бюджете сельского поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Данные об основных характеристиках местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с 2024 годом представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Первоначальная редакция решение Совета от 07.12.2023 №58 | С учетом изменений (решение Совета от 24.09.2024 №28) | на 2025 год | | | на 2026 год | | на 2027 год | |
| сумма | отношение к 2024 году, % | | сумма | отношение к 2025 году,% | сумма | отношение к 2026 году, % |
| к первонач ред. | с учетом изменен. |
| **Доходы, всего** | **12 351 897,52** | **13 363 947,52** | **13 314 999,28** | **107,80** | **99,66** | **12 424 558,42** | **93,31** | **13 043 225,94** | **104,98** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые | **8 866 776,00** | 8 983 064,00 | **9 585 724,10** | **108,11** | **106,71** | **9 579 860,32** | **99,94** | **10 046 626,47** | 104,87 |
| безвозмездные поступления | 3 485 121,52 | 4 380 883,52 | 3 729 275,18 | 107,01 | 85,13 | 2 844 698,10 | 76,28 | 2 996 599,47 | 105,34 |
| **расходы всего** | **12 351 897,52** | **16 311 446,90** | **13 314 999,28** | **107,80** | **81,63** | **12 424 558,42** | **93,31** | **13 043 225,94** | **104,98** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| за счет налоговых и неналоговых доходов, поступлений нецелевого характера | **12 351 897,52** | 15 415 684,90 | **13 123 629,28** | **106,25** | **85,13** | **12 214 108,42** | **93,07** | **12 824 855,94** | 105,00 |
| условно утверждаемые расходы | - | - | - | - | - | 305 353,00 | - | 641 243,00 | 210,00 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 0,00 | -2 947 499,38 | 0,00 | - | - | 0,00 | - | 0,00 | - |

Проект бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Проектом решения предлагается утвердить планируемое поступление доходных источников местного бюджета на 2025 год в сумме 13 314 999,28 рублей с ростом к уровню первоначальной редакции бюджета 2024 года (сопоставимые условия) на 7,80% и относительно уточненной редакции бюджета 2024 года ниже на 0,34%. Плановый период 2026 года запланирован в сумме 12 424 558,42 рублей со снижением к уровню 2025 года на 6,69%, в 2027 году в сумме 13 043 225,94 рублей с ростом к уровню 2026 года на 4,98%.

Бюджетные ассигнования на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств запланированы на 2025 год в сумме 13 123 629,28 рублей с ростом к уровню первоначальной редакции бюджета 2024 года на 6,25% и со снижением на 14,87 % относительно уточненной редакции бюджета 2024 года. В плановом периоде 2026 года расходная часть предусмотрена в сумме 12 424 558,42 рублей со снижением к уровню 2025 года на 6,69%, в 2027 году в сумме 13 043 225,94 рублей с ростом к уровню 2026 года на 4,98% (с учетом условно утверждаемых расходов).

В плановом периоде объем условно утверждаемых расходов на 2026 и 2027 годы сформирован в сумме 305 353,00 рублей и 641 243,00 рублей соответственно (без учета расходов бюджета предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям пункту 3 статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% соответственно по годам). Указанные расходы не распределены в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета как резерв на случай непредвиденного сокращения доходов бюджета. Если прогноз доходов подтвердится, этот резерв используется для принятия новых обязательств в очередном бюджетном цикле.

Проект бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрен сбалансированным.

**3.1. Доходы бюджета.**

Формирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района, основных направлений бюджетной и налоговой политики, налогового и бюджетного законодательства, действовавшего на момент составления проекта бюджета и ожидаемой оценки поступлений по налоговым и неналоговым доходам в бюджет за 2024 г.

Предусмотренные проектом решения виды налоговых и неналоговых доходов местного бюджета соответствуют перечню, установленному БК РФ.

В соответствии со статьей 160.1 БК РФ прогноз налоговых и неналоговых доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в объемах, спрогнозированных главными администраторами доходов местного бюджета по утвержденным им методикам.

Структура доходов 2025 год и плановый период 2026 и 2027 в сравнении с 2024 годом представлена в следующей таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено на 2024 год | | Предусмотрено проектом решения | | | | | | |
| первоначальная редакция, рублей (решение Совета от 07.12.2023 №58) | с учетом изменений (ред. от 24.09.2024г) рублей | на 2025 год | | | на 2026 год | | на 2027 год | |
| рублей | отношение к 2024 году, % к первоначальной редакции | отношение к 2024 году, %с учетом изменений | рублей | отношение к 2025 году, % | рублей | отношение к 2026 году, % |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **8 866 776,00** | **8 983 064,00** | **9 585 724,10** | **108,11** | **106,71** | **9 579 860,32** | **99,93** | **10 046 626,47** | **104,87** |
| *Уд вес в структуре доходов. %* | 71,78 | 67,22 | 71,99 | - | - | 77,10 | - | 77,03 | - |
| ***налоговые*** | **4 245 802,00** | **4 362 090,00** | **4 614 750,10** | **108,69** | **105,79** | **4 608 886,32** | **99,87** | **5 075 652,47** | **110,13** |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 47,88 | 48,56 | 48,14 | - | - | 48,11 | - | 50,52 | - |
| Налоги на прибыль, доходы | 465 845,00 | 465 845,00 | 655 187,10 | 140,65 | 140,65 | 693 841,32 | 105,93 | 730 717,47 | 105,32 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 5,26 | 5,19 | 6,84 | - | - | 7,24 | - | 7,27 | - |
| налоги на товары реализуемые на территории РФ(АКЦИЗЫ) | 1 330 969,00 | 1 447 257,00 | 1 578 270,00 | 118,59 | 109,05 | 1 527 644,00 | 96,79 | 1 951 783,00 | 127,76 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 15,01 | 16,11 | 16,46 | - | - | 15,95 | - | 19,43 | - |
| налоги на совокупный доход | 329 988,00 | 329 988,00 | 436 293,00 | 132,21 | 132,21 | 442 401,00 | 101,40 | 448 152,00 | 101,30 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 3,72 | 3,67 | 4,55 | - | - | 4,62 | - | 4,46 | - |
| налог на имущество | 2 116 000,00 | 2 116 000,00 | 1 941 000,00 | 91,73 | 91,73 | 1 941 000,00 | 100,00 | 1 941 000,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 23,86 | 23,56 | 20,25 | - | - | 20,26 | - | 19,32 | - |
| государственная пошлина | 3 000,00 | 3 000,00 | 4 000,00 | 133,33 | 133,33 | 4 000,00 | 100,00 | 4 000,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 0,03 | 0,03 | 0,04 | - | - | 0,04 | - | 0,04 | - |
| ***неналоговые*** | **4 620 974,00** | **4 620 974,00** | **4 970 974,00** | **107,57** | **107,57** | **4 970 974,00** | **100,00** | **4 970 974,00** | **100,00** |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 52,12 | 51,44 | 51,86 | - | - | 51,89 | - | 49,48 | - |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 4 620 974,00 | 4 620 974,00 | 4 620 974,00 | 100,00 | 100,00 | 4 620 974,00 | 100,00 | 4 620 974,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | 52,12 | 51,44 | 48,21 | - | - | 48,24 | - | 46,00 | - |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | - | - | 350 000,00 | - | - | 350 000,00 | 100,00 | 350 000,00 | 100,00 |
| *Уд вес в структуре налоговых и неналоговых доходов, %* | - | - | 3,65 | - | - | 3,65 | - | 3,48 | - |
| ***Безвозмездные поступления*** | **3 485 121,52** | **4 380 883,52** | **3 729 275,18** | **107,01** | **85,13** | **2 844 698,10** | 76,28 | **2 996 599,47** | 105,34 |
| *Уд вес в структуре доходов. %* | 28,22 | 32,78 | 28,01 | - | - | 22,90 | - | 22,97 | - |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 3 485 121,52 | 3 485 121,52 | 3 537 905,18 | 101,51 | 101,51 | 2 634 248,10 | 74,46 | 2 778 229,47 | 105,47 |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений, %* | 100,00 | 79,55 | 94,87 | - | - | 92,60 | - | 92,71 | - |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | **-** | 171 588,00 | 191 370,00 | - | 111,53 | 210 450,00 | 109,97 | 218 370,00 | 103,76 |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений, %* | - | 3,92 | 5,13 | - | - | 7,4 | - | 7,29 | - |
| Иные межбюджетные трансферты | **-** | 724 174,00 | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| *Уд вес в структуре безвозмездных поступлений, %* | - | 16,53 | - | - |  | - | - | - | - |
| **Всего доходов** | **12 351 897,52** | **13 363 947,52** | **13 314 999,28** | **107,80** | **99,63** | **12 424 558,42** | **93,31** | **13 043 225,94** | **104,98** |

В структуре доходных источников поселения группа налоговых и неналоговых доходов планируется в 2025 году в сумме 9 585 724,10 рублей (доля в структуре доходов 71,99%), в 2026 году в сумме 9 579 860,32 рублей (доля в структуре доходов 77,10%), в 2027 году в сумме 10 046 626,47 рублей (доля в структуре доходов 77,03%).

Налоговые доходы запланированы на 2025 год в сумме 4 614 750,10 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 48,14%) с ростом к уровню первоначально утвержденного бюджета (сопоставимые условия) на 8,69% и к уточненной редакции на 5,79%, в плановом периоде 2026 года в сумме 4 608 886,32,00 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 48,11%), со снижением к уровню 2025 года на 0,13%, в 2027 году в сумме 5 075 652,47 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 50,52%) с ростом к уровню 2027 года на 10,13%.

**Налог на доход физических лиц** планируется на 2025 год в сумме 655 187,10 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 6,84%) с ростом к уровню 2024 года на 40,65%, на 2025 год в сумме 693 841,32 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 7,24%) с ростом к уровню 2025 года на 5,93%, на 2027 год в сумме 730 717,47 рублей (в структуре налоговых и неналоговых доходов имеют долю 7,27%) с ростом к уровню 2026 года на 5,32%. Прогноз поступлений определен исходя из оценки ожидаемых поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2023 году, с учетом динамики показателя «Фонда начисленной заработной платы работников» прогноза социально-экономического развития Соловьевского сельского поселения на 2025 год и на плановый период до 2027 года.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**)** запланированы на 2025 год в сумме 1 578 270,00 рублей (16,46% в структуре налоговых и неналоговых доходов) с ростом к уровню 2024 года на 9,05% уточненной редакции бюджета, в 2025 году в сумме 1 527 644,00 рублей (15,95% в структуре налоговых и неналоговых доходов) со снижением к уровню 2025 года на 3,21%, в 2027 году в сумме 1 951 783,00 рублей (19,43% в структуре налоговых и неналоговых доходов)с ростом к уровню 2026 года на 27,76%.

В бюджет поселения подлежат зачислению акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Дифференцированный норматив отчисления в бюджет сельского поселения на 2025-2027 годы составляет 0,0201%, со снижением к уровню 2024 года на 0,001% (утвержден приложением № 3 к Закону Омской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»).

Планирование **налога на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог)** основано на оценке ожидаемого поступления в 2024 году. В 2025 году предусмотрено поступление в сумме 436 293,00 рублей (4,55% доля в структуре налоговых и неналоговых доходов) с ростом к уровню 2024 года на 32,21%, в 2026 году в сумме 442 401,00 рублей с ростом к уровню 2025 года на 1,40%, в 2027 году в сумме 448 152,00 рублей с ростом к уровню 2026 года на 1,30%.

В проекте бюджета на 2025 год поступление **налога на имущество** прогнозируется в сумме 1 941 000,00 рублей (20,25% доля в структуре налоговых и неналоговых доходов) со снижением к уровню 2024 года на 8,27%, в плановом 2026 и 2027 году поступление предусмотрено на уровне 2025 года.

Поступление **государственной пошлины** в 2025 планируется в сумме 4 000,00 рублей (0,04% доля в структуре налоговых и неналоговых доходов) с ростом к уровню 2024 года на 33,33%, в плановом 2026 и 2027 годах в сумме поступления 2025 года. Прогноз поступления государственной пошлины производился на основании оценки ожидаемых поступлений в 2024 году исходя из сложившейся базы поступлений налога.

**Неналоговые доходы** имеют долю в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2025 году 51,86% и запланированы в сумме 4 970 974,00 рублей, с ростом к уровню поступлений 2024 года на 7,57%, в плановом периоде 2026 и 2027 годов поступление прогнозируется на уровне 2025 года

Основным источником является поступление *дохода от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности*. В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов проектом решения прогнозируется поступление на уровне 2024 года. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государством планируется в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов в сумме 350 000,00 рублей ежегодно.

**Безвозмездные поступления** в проекте бюджета ожидаются к поступлению в 2025 году в размере 3 729 275,18 рублей (доля в структуре доходов 28,01%) с ростом к 2024 году первоначальной редакции бюджета (сопоставимые условия) на 7,01% и снижением к уточненной редакции на 14,87%, в том числе поступление *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности* из бюджета районного бюджета в бюджет поселения предусмотрены в сумме 3 537 905,18 рублей (доля в структуре безвозмезднх поступлений 94,87%) с ростом к уровню 2024 года на 1,51%. В плановом периоде 2026 года безвозмездные поступления планируются в усмме 2 844 698,10 рублей (доля в структуре доходов 22,90%) со снижением к уровню 2025 года на 23,72%, в 2027 году в сумме 2 996 599,47 рублей (доля в структуре доходов 22,97%) с ростом к уровню 2026 года на 5,34%. Дотации *на выравнивание бюджетной обеспеченности* из бюджета районного бюджета в бюджет поселения предусмотрены на плановый 2026 и 2027 год в сумме 2 634 248,10 рублей со снижением к уровню 2025 года на 25,54% и 2 778 229,47 рублей с ростом к уровню 2026 года на 5,47% соответсвенно.

Безвозмездные поступления целевого характера из федерального бюджета отражены в доходной и расходной частях местного бюджета по соответствующим кодам бюджетной классификации на 2025 год в сумме 191 370,00 рублей (доля в структуре безвозмездных поступлений 5,13%) с ростом на 11,53 % к уровню 2024 года, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 210 450,00 рублей и 218 370,00 рублей с ростом на 9,97% и 3,76% соответственно.

**3.2. Расходы бюджета**

Расходы бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформированы с учетом требований ст. 184.1.,184.2. БК РФ, в разрезе муниципальных программ, финансирование которых составляет 100,00% от общего объема расходов в 2024-2026 годах.

Расходная часть бюджета сформирована в соответствии с законодательно обусловленными расходными обязательствами, исполнение которых должно производиться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет бюджетных средств. Расчет планируемых ассигнований учитывает уровень инфляции текущего года и прогнозируемого на 2025 год, планируемую индексацию социальных выплат.

Общий объем расходов местного бюджета на 2025 год определен на уровне 13 314 999,28 рублей, на плановый период 2025 год 12 119 205,42 рублей, 2026 год 12 401 982,94 рублей без учета условно утверждаемых расходов.

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с 2024 годом по разделам представлены в следующей таблице

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование показателей | Утверждено на 2024 год | | Предусмотрено проектом решения | | | | | | |
| первоначальная редакция, рублей  (решение Совета 07.12.2023 №58) | с учетом изменений (ред. от 24.09.2024г) рублей | на 2025 год | | | на 2026 год | | на 2027 год | |
| рублей | отношение к 2024 году, % к первоначальной редакции | отношение к 2024 году, %с учетом изменений | рублей | отношение к 2025 году, % | рублей | отношение к 2026 году, % |
| 01.00  Общегосударственные расходы | 7 204 230,00 | 9 181 247,38 | 8 145 576,84 | 113,07 | 88,72 | 6 965 348,98 | 85,51 | 6 669 747,50 | 95,76 |
| *уд.вес, %* | 58,32 | 56,29 | 61,18 | - | - | 57,47 | - | 53,77 | - |
| 02.00. Национальная оборона | - | 171 588,00 | 191 370,00 | - | 111,53 | 210 450,00 | 109,97 | 218 370,00 | 103,76 |
| *уд.вес, %* | - | 1,05 | 1,44 | - | - | 1,74 | - | 1,76 | - |
| 03.00.Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 200 000,00 | 300 000,00 | 212 000,00 | 106,00 | 70,67 | 322 000,00 | 151,89 | 322 000,000 | 100,00 |
| *уд.вес, %* | 1,62 | 1,84 | 1,59 | - | - | 2,66 | - | 2,60 | - |
| 04.00.Национальная экономика | 1 435 069,00 | 1 877 337,00 | 1 640 303,00 | 114,30 | 87,37 | 1 609 677,00 | 98,13 | 2 033 816,00 | 126,35 |
| *уд.вес, %* | 11,62 | 11,51 | 12,31 | - | - | 13,28 | - | 16,40 | - |
| 05.00. Жилищно-коммунальное хозяйство | 389 980,00 | 1 500 156,00 | 244 700,00 | 62,75 | 16,31 | 119 230,00 | 48,72 | 133 340,00 | 111,83 |
| *уд.вес, %* | 3,16 | 9,20 | 1,84 | - | - | 0,98 | - | 1,08 | - |
| 07.00. Образование | 4 000,00 | 16 000,00 | 25 000,00 | 625,00 | 156,25 | 35 000,00 | 140,00 | 35 000,00 | 100,00 |
| *уд.вес, %* | 0,03 | 0,10 | 0,19 | - | - | 0,29 | - | 0,28 | - |
| 08.00. Культура, кинематография | 2 641 080,00 | 2 798 080,00 | 2 640 690,00 | 99,99 | 94,38 | 2 747 140,00 | 104,03 | 2 879 350,00 | 104,81 |
| *уд.вес, %* | 21,38 | 17,15 | 19,83 | - | - | 22,67 | - | 23,22 | - |
| 10.00 Социальная политика | 94 985,16 | 104 985,16 | 110 359,44 | 116,19 | 105,12 | 110 359,44 | 100,00 | 110 359,44 | 100,00 |
| *уд.вес, %* | 0,77 | 0,64 | 0,83 | - | - | 0,91 | - | 0,89 | - |
| 11.00 Физическая культура и спорт | 382 553,36 | 362 053,36 | 105 000,00 | 27,45 | 29,00 | - | - | - | - |
| *уд.вес, %* | 3,10 | 2,22 | 0,79 | - | - | -- | - |  | - |
| **ВСЕГО** | **12 351 897,52** | **16 311 446,90** | **13 314 999,28** | **107,80** | **81,63** | **12 119 205,42** | **91,02** | **12 401 982,94** | **102,33** |

Бюджетные ассигнования на исполнение принятых обязательств в 2025 году в сравнении с утвержденным бюджетом в первоначальной редакции (сопоставимые условия) на 2024 год запланированы с ростом к первоначальной редакцией бюджета на 7,80% и снижением к уточненной редакции на 18,37%, плановый период 2026 года спланирован в объеме ниже 2025 года на 8,98%, в 2027 году с ростом к 2026 году на 2,33%.

Структура расходов не изменилась, как и в текущем 2024 году наибольший удельный (более 50%) в общей структуре расходов очередном финансовом году и плановом периоде занимает раздел «Общегосударственные расходы».

Расходы на социально-культурную сферу (образование, культура и кинематография, социальная политика, физическая культура и спорт) в структуре бюджета поселения на 2025 год занимают 21,64%, на плановый период 2026 и 2027 годов соответственно 23,87% и 24,39%.

По разделу **«Общегосударственные расходы»** на 2025 год предусмотрен объем 8 145 576,84 рублей (61,18% в структуре расходов) с ростом к уровню первоначальной редакции 2024 года на 13,07% и снижением к уровню уточненой редакции бюджета на 11,28%, на 2026 год в сумме 6 965 348,98 рублей (57,47% в структуре расходов) со снижением к уровню 2025 года на 14,49%, на 2027 год в сумме 6 669 747,50 рублей (53,77% в структуре расходов) со снижением к уровню 2026 года на 4,24%.

1. Средства предусмотрены по подразделу *«Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* на 2025 год всумме 1 694 849,92 рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 1 101 457,89 рублей и 821 082,41 рублей, с целью обеспечения полномочий главы поселения.

По подразделу *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»* с целью обеспечения полномочий администрации поселения в сумме 1 672 146,83 рублей в 2025 году, в сумме 1 265 154,66 рублей в 2026 году, в сумме 1 240 068,66 рублей, в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Соловьевского сельского поселения".

В целях финансового обеспечения непредвиденных расходов по подразделу *"Резервные фонды"* предусматривается формирование резервного фонда Администрации Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района в объеме 20 000,00 рублей ежегодно.

По подразделу *«Другие общегосударственные вопросы»* в рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Соловьевского сельского поселения" предусмотрено на 2025 год 4 758 580,09 рублей, на 2026 год в сумме 4 578 736,43 рублей, на 2027 год в сумме 4 588 596,43 рублей для содержания муниципального имущества; хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления Соловьевского сельского поселения.

По разделу **«Национальная оборона»** на 2025 год запланировано 191 370,00 рублей (в структуре расходов 1,44%) с ростом к уточненной редакции 2024 года на 11,53%. В плановом периоде 2026 года предусмотрены средства в объеме 210 450,00 рублей (в структуре расходов 1,74%) с ростом к уровню 2025 года в 9,97 раза, в 2027 году в сумме 218 370,00 рублей (в структуре расходов 1,76%) с ростом к уровню 2026 года в 3,76%. Средства предусмотрены для осуществления первичного воинского учета.

Бюджетные ассигнования по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены в 2025 году в сумме 212 000,00 рублей (1,59% в структуре расходов) с ростом к первоначальной редакции бюджета 2024 года на 6,00%, в плановом периоде 2026 года в сумме 322 000,00 рублей (2,66% в структуре расходов) сростом к уровню 2025 года на 51,89%, в 2027 году запланированы средства на уровне 2026 года. Средства предусмотрены по подразделу *«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* в рамках подпрограммы "Предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности в Соловьевском сельском поселении" на обеспечение пожарной безопасности.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Национальная экономика»** предусмотрены на 2025 год в объеме 1 640 303,00 рублей (12,31% в структуре расходов) с ростом к первоначальной редакции бюджета на 14,30% и со снижением к уровню уточненной редакции бюджета 2024 года на 12,63%, в 2026 году в сумме 1 609 677,00 рублей со снижением к уровню 2025 года на 1,87% и в 2027 году в сумме 2 033 816,00 рублей с ростом к уровню 2026 года на 26,35%.

Средства предусмотрены ежегодно в сумме 54 033,00 рублей по подразделу *«Общеэкономические вопросы»* в рамках подпрограммы "Содействие занятости населения Соловьевского сельского поселения" на участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за счет средств местного бюджета Соловьевского сельского поселения.

По подразделу *«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* в сумме 1 578 270,00 рублей на 2025 год, в сумме 1 527 644,00 рублей на 2026 год, в сумме 1 951 783,00 рублей на 2027 год. Средства предусмотрены в рамках подпрограммы "Поддержка ЖКХ и развитие транспортной инфраструктуры Соловьевского сельского поселения" на содержание внутрипоселковых автомобильных дорог и сооружений на них; капитальный ремонт и ремонт внутрипоселковых автомобильных дорог и сооружений на них.

В рамках подраздела «*Другие вопросы в области национальной экономики»* по подпрограмме "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Соловьевского сельского поселения" на кадастровые работы в отношении объектов недвижимости в сумме 8 000,00 рублей на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 28 000,00 рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрены на 2025 год в сумме 244 700,00 рублей (1,84% в структуре расходов) со снижением к уровню 2024 года к первоначальной и уточненной редакции бюджета на 37,25% и 83,69% соответственно. Средства предусмотрены по подразделу *«Благоустройство».* Исполнение расходных обязательств планируется в рамках подпрограммы "Поддержка ЖКХ и развитие транспортной инфраструктуры Соловьевского сельского поселения" для содержания и реконструкции объектов уличного освещения; озеленения территории сельского поселения; содержания мест захоронения; прочих работ по благоустройству; исполнения мероприятий по борьбе с наркосодержащими растениями. В рамках подпрограммы "Энергосбережение в Соловьевском сельском поселении" с целью исполнения мероприятий по повышению эффективности системы электроснабжения.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Образование»** предусмотрены на 2025 год в сумме 25 000,00 рублей (0,19% в структуре расходов) с ростом к уровню 2024 года в 6 раз к первоначальной редакции бюджета и на 56,25% к уточненной редакции, в плановом периоде 2026 году в сумме 35 000,00 рублей (0,29% в структуре расходов) с ростом на 40,00% к уровню 2025 года и в 2027 году на уровне 2026 года. Расходование средств предусмотрено по подразделу *«Молодежная политика»* по подпрограмме «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта на территории Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области» на организацию оздоровления, отдыха несовершеннолетних и молодежи; проведение мероприятий по профилактике и предотвращению правонарушений, распространения наркомании и других социально-вредных явлений среди молодежи, мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Культура, кинематография»** предусмотрены на 2025 год в сумме 2 640 690,00 рублей (19,83% в структуре расходов) со снижением к уровню первоначальной и уточненной редакции бюджета 2024 года на 0,01% и 5,62% соответственно, в 2026 году в сумме 2 747 140,00 рублей (22,69% в структуре расходов) с ростом к уровню 2025 года на 4,03%, в 2027 году в сумме 2 879 350,00 рублей (23,22% в структуре расходов) с ростом к уровню 2026 года на 4,81%. Средства предусмотрены по подразделу *«Культура»* в рамках подпрограммы «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта на территории Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области» в сумме 60 000,00 рублей на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сумме 140 000,00 рублей ежегодно на проведение мероприятий в сфере культуры. В рамках подпрограммы "Муниципальное управление, управление муниципальным имуществом Соловьевского сельского поселения" в сумме 2 580 690,00 рублей на 2025 год, 2 607 140,00 рублей на 2026 год, 2 739 350,00 рублей на 2027 год на содержание муниципального имущества.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Социальная политика»** подразделу *«Пенсионное обеспечение»* в рамках подпрограммы "Социальная поддержка граждан Соловьевского сельского поселения" на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, служащим замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы в Соловьевском сельском поселении предусмотрены на 2025 год в сумме 110 359,44 рублей (0,83% в структуре расходов) с ростом к уровню 2024 года на 5,12%. В плановом периоде исполнение расходных обязательств предусмотрено на уровне 2025 года.

Бюджетные ассигнования по разделу **«Физическая культура и спорт»** предусмотрены на 2025 год в сумме 105 000,00 рублей (0,79% в структуре расходов) со снижением на 72,55% относительно первоначально утвержденного бюджета 2024 года. Средства предусмотрены по подразделу *«Массовый спорт»* в рамках подпрограммы «Развитие молодежной политики, культуры, физической культуры и спорта на территории Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района Омской области» на проведение массовых спортивно-оздоровительных мероприятий, спортивно-культурных праздников; укрепление материально-технической базы учреждений в сфере физической культуры и спорта. В плановом периоде средства не запланированы.

Проектом решения бюджета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрена реализация двух муниципальных программ. Основной целью муниципальных программ является улучшение качества жизни населения. В результате проведения экспертизы установлено что ф**инансовое обеспечение предусмотренное проектами изменений в паспорта муниципальных программ** на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов **не соответствует** объемам запланированным проектом бюджета.

# 3.3. Источники финансирования дефицита бюджета поселения в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов

Одним из основных направлений долговой политики Соловьевского сельского поселения является недопущение муниципального долга Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района. По состоянию на 01.10.2024 года муниципальный долг в поселении отсутствует.

Проект бюджета а 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов сформирован сбалансированный.

**4.Выводы и предложения.**

1.Проект бюджета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов внесен распоряжением администрации Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на рассмотрение в представительный орган своевременно.

2.Представленный проект бюджета соответствует требованиям статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в части полноты самого проекта решения, а также документов и материалов, предоставляемых в Совет одновременно с ними. однако в результате проверки **установлены нарушения и недостатки в содержании** документов представляемых одновременно с проектом бюджета:

**В нарушение статьи 172 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета не содержит информации что составление проекта бюджета осуществлялось в соответствии с:**

**- положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года;**

**- национальными целями развития Российской Федерации на период   
до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенными   
Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309;**

**Установлены случаи несоответствия содержания Пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и табличной части Прогноза.**

**Финансовое обеспечение предусмотренное проектами изменений в паспорта муниципальных программ не соответствует объемам запланированным проектом бюджета.**

3.В соответствии с положениями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета основан на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования, прогнозе социально-экономического развития территории, бюджетном прогнозе муниципального образования на долгосрочный период.

4.Прогноз социально-экономического развития поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов одобрен в соответствии с бюджетным законодательством.

5.Основные характеристики бюджета (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета) спрогнозированы в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса

6.При формировании проекта бюджета соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, а именно: по размеру дефицита бюджета, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, предельному объему заимствований, общему объему условно утверждаемых расходов.

7. По своей структуре и содержанию проект решения сформирован в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Результаты рассмотрения проекта решения в части прогнозируемых доходов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов свидетельствует о соблюдении требований бюджетного законодательства, предъявляемых к формированию бюджета (ст.174.1 БК РФ). Предусмотренные проектом решения виды налоговых и неналоговых доходов местного бюджета соответствуют перечню, установленному БК РФ.

9. Расходная часть бюджета сформирована в соответствии с законодательно обусловленными расходными обязательствами, исполнение которых должно производиться в очередном финансовом году и плановом периоде за счет бюджетных средств. Расчет планируемых ассигнований учитывает уровень инфляции текущего года и прогнозируемого на 2025 год, планируемую индексацию социальных выплат.

10. На основании изложенного Контрольно-счетный орган считает, что проект бюджета Соловьевского сельского поселения Полтавского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов **в основном** соответствует нормам бюджетного законодательства и может быть рекомендован к принятию в первом чтении, **после устранения** установленных в настоящем Заключении нарушений и недостатков.

Председатель Е. В. Галаган